



PROCESREGLEMENT 2022

**voor bestuursrechtelijke zaken en ambtenarenzaken
in eerste aanleg en in hoger beroep**

Aruba – Curaçao – Sint Maarten – Bonaire – Sint Eustatius – Saba

INHOUDSOPGAVE

Inleiding

Deel A: Algemene bepalingen	artikelen 1 – 21
Deel B: Uitblijven van een beschikking	artikel 22
Deel C: Verzet	artikel 23
Deel D: Voorlopige voorziening	artikelen 24 – 26
Deel E: Voorziening bij geen gevolg geven uitspraak	artikel 27
Deel F: Hoger beroep	artikel 28
Deel G: Overgangs- en slotbepaling	artikel 29

INLEIDING

In dit reglement worden richtlijnen en aanwijzingen gegeven voor het behandelen van bestuursrechtelijke zaken en ambtenarenzaken uit hoofde van de onderscheiden Landsverordeningen administratieve rechtspraak (Lar), de Wet administratieve rechtspraak BES (War BES), de Landsverordening ambtenarenrechtspraak (La), de onderscheiden Regelingen ambtenarenrechtspraak (Rar) en de Wet ambtenarenrechtspraak BES door de onderscheiden Gerechten in eerste aanleg en Gerechten in ambtenarenzaken van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Bonaire, Sint Eustatius en Saba, het Gemeenschappelijk Hof van Justitie en de Raden van Beroep in Ambtenarenzaken.

In elk van de landen gelden eigen versies van de desbetreffende wettelijke regelingen. Deze onderscheiden wettelijke regelingen zijn echter grotendeels gelijklopend of van gelijke strekking. Dat deze regelingen grotendeels gelijklopend zijn of van gelijke strekking, of, nog wenselijker, concordant, is van uitermate groot belang voor het goed vervullen van de aan het Gemeenschappelijk Hof wettelijk opgedragen taak, te weten de beslechting van geschillen in bestuursrechtelijke zaken en ambtenarenzaken in de landen Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Nederland, waar het Bonaire, Sint Eustatius en Saba betreft, als *gemeenschappelijk* Hof, derhalve functionerend als bindend element. Bij het opstellen van dit reglement heeft dan ook uniformering van de praktijk van de diverse Gerechten, Hof en Raden vooropgestaan. In dit kader wordt ook van belang geacht dat nagestreefd wordt dat, met name waar het gaat om achterhaalde wettelijke bepalingen, deze met de huidige praktijk en naar de huidige maatstaven ter zake van rechtsbescherming in overeenstemming worden gebracht. Bij strijdigheid van het reglement met een wettelijk voorschrift, prevaleert evenwel dit laatste.

Bij de voorbereiding zijn ook de in Nederland geldende reglementen bestuursrecht geraadpleegd. Verder heeft een consultatieronde plaatsgevonden, waarbij de betrokken rechters en de onderscheiden balies zijn geconsulteerd.

Het reglement is krachtens mandaat van de Hofvergadering van 23 september 2021 vastgesteld op 16 maart 2022 en treedt in werking met ingang van 1 april 2022.

DEEL A: ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
 - a. appellant: de indiener van het beroepschrift bij de rechter.
 - b. de rechter: de Gerechten in eerste aanleg, de Gerechten in ambtenarenzaken, het Gemeenschappelijk Hof van Justitie en de Raad van Beroep in Ambtenarenzaken.
2. Tenzij uit deze regeling anders voortvloeit, wordt hierna mede verstaan:
 - a. onder bestuursorgaan: administratief orgaan in de zin van de La / Rar;
 - b. onder beroep: bezwaar in de zin van de La / Rar, verzoek om voorlopige voorziening, verzoek om voorziening bij voorraad, verzoek of bezwaar ingeval geen gevolg geven uitspraak in de zin van de Lar, de War BES, La en Rar, verzoek om herziening, verzet en hoger beroep;
 - c. onder beroepschrift: bezwaarschrift in de zin van de La / Rar, verzoekschrift, verzetschrift en hogerberoepschrift;
 - d. onder verweerschrift: contramemoratie.

Artikel 2 Toepassingsbereik

Deze regeling geldt voor alle bestuursrechtelijke zaken en ambtenarenzaken uit hoofde van de onderscheiden Landsverordeningen administratieve rechtspraak (Lar), de Wet administratieve rechtspraak BES (War BES), de Landsverordening ambtenarenrechtspraak (La), de onderscheiden Regelingen ambtenarenrechtspraak (Rar) en de Wet ambtenarenrechtspraak BES door de onderscheiden Gerechten in eerste aanleg en Gerechten in ambtenarenzaken van Aruba, Curaçao, Sint Maarten en Bonaire, Sint Eustatius en Saba, het Gemeenschappelijk Hof van Justitie en de Raden van Beroep in Ambtenarenzaken.

Artikel 3 Afwijking in bijzondere omstandigheden

De rechter kan van deze regeling afwijken als bijzondere omstandigheden daartoe aanleiding geven.

Artikel 4 Gevallen waarin deze regeling niet voorziet

In de gevallen waarin deze regeling niet voorziet, beslist de rechter.

Artikel 5 Communicatie met de rechter

1. De communicatie tussen partijen en de rechter geschiedt uitsluitend door tussenkomst van de griffier, zo mogelijk via het daartoe opengestelde e-mailadres.
2. Aan partijen kan een bericht elektronisch worden verzonden, indien de desbetreffende partij kenbaar heeft gemaakt – impliciet dan wel expliciet – dat hij langs deze weg bereikbaar is.

3. Bij vermelding van een e-mailadres in het beroepschrift, gaat de rechter in ieder geval ervan uit dat de desbetreffende partij kenbaar heeft gemaakt langs elektronische weg bereikbaar te zijn.
4. Van een wijziging van het e-mailadres moet de desbetreffende partij tijdig melding maken.

Artikel 6 Bevestiging en kennisgeving ontvangst beroepschrift

1. Binnen twee weken na de ontvangst van het beroepschrift wordt een bevestiging van de ontvangst aan de indiener van het beroepschrift gezonden en een kennisgeving aan het bestuursorgaan en de andere belanghebbenden.
2. Indien het beroepschrift langs elektronische weg is ingediend, dient de indiener binnen twee werkdagen een beroepschrift in hard copy in.

Artikel 7 Herstel verzuim beroepschrift

1. Indien niet is voldaan aan enig bij wettelijk voorschrift gesteld vereiste voor het in behandeling nemen van het beroepschrift, geeft de rechter van het bestaan van het desbetreffende verzuim schriftelijk kennis aan de indiener van het beroepschrift en nodigt deze daarbij uit het verzuim binnen vier weken te herstellen.
2. Daarbij vermeldt de rechter dat het beroep niet-ontvankelijk kan worden verklaard indien het verzuim niet binnen de gestelde termijn wordt hersteld.

Artikel 8 Partijen

1. Als partij in de beroepsprocedure worden in ieder geval aangemerkt:
 - a. de appellant;
 - b. het bestuursorgaan dat de bestreden beslissing heeft genomen;
 - c. het bestuursorgaan dat de aan goedkeuring onderworpen beslissing heeft genomen;
 - d. het bestuursorgaan dat de beslissing heeft genomen waarover in administratief beroep is beslist.
2. Indien het een zaak in hoger beroep betreft, wordt tevens in ieder geval de indiener van het beroepschrift in eerste aanleg als partij aangemerkt.
3. De rechter stelt ambtshalve de daarvoor in aanmerking komende bij hem bekende derde-belanghebbenden een termijn van twee weken om kenbaar te maken of zij in die hoedanigheid als partij aan het geding willen deelnemen.
4. Derden kunnen ook zelf verzoeken om als partij in het geding deel te nemen. Op een zodanig verzoek beslist de rechter binnen vier weken na ontvangst.
5. Van een beslissing om een derde als partij aan het geding te laten deelnemen, kan de rechter op elk moment in de procedure terugkomen.

Artikel 9 Toezenden stukken en verweerschrift

1. Nadat eventuele verzuimen in het beroepschrift zijn hersteld, wordt zo spoedig mogelijk een afschrift van het beroepschrift aan de andere partijen gezonden. Daarbij wordt hen

de gelegenheid geboden om binnen zes weken in tweevoud/drievoud een verweerschrift in te dienen, en derde-belanghebbenden om in drievoud een schriftelijke uiteenzetting te geven. Het bestuursorgaan dient hierbij tevens de op de zaak betrekking hebbende stukken in en maakt melding van de bij hem bekende derde-belanghebbenden.

2. Binnen één week na de ontvangst van het verweerschrift, de op de zaak betrekking hebbende stukken, dan wel de schriftelijke uiteenzetting, wordt een afschrift aan de andere partijen gezonden.
3. Indien een partij nadere stukken indient, worden zo spoedig mogelijk na de ontvangst afschriften daarvan aan de andere partij gezonden.

Artikel 10 Beperkte kennisneming en geheimhouding

1. Een mededeling van een partij dat uitsluitend de rechter kennis zal mogen nemen van stukken dan wel dat deze partij weigert stukken over te leggen wordt afzonderlijk en schriftelijk gedaan en gemotiveerd.
2. Een mededeling als bedoeld in het eerste lid kan uitsluitend betrekking hebben op stukken die de betrokken partij op grond van de Lar / La / Rar verplicht is aan de rechter over te leggen. Een mededeling die betrekking heeft op een onverplicht overgelegd stuk, wordt niet in behandeling genomen. Het stuk waarop dat verzoek betrekking heeft, wordt aan de betrokken partij teruggezonden.
3. Ingeval van een mededeling beperkte kennisneming, kan de betrokken partij de stukken waarop de mededeling betrekking heeft in beginsel in hard copy indienen. Deze stukken worden ingediend in een gesloten envelop, waarop is vermeld "beperkte kennisneming." Ingeval van een mededeling geheimhouding, wordt de mededeling in een afzonderlijk stuk gedaan. Van laatstvermelde mededeling wordt in het dossier melding gemaakt.
4. Indien het beroep betrekking heeft op een besluit tot weigering van openbaarmaking op grond van de Landsverordening openbaarheid van bestuur / Wet openbaarheid van bestuur BES, wordt steeds gehandeld alsof een mededeling als bedoeld in het eerste lid is gedaan en de rechter heeft beslist dat de beperking van de kennisneming gerechtvaardigd is. De overige leden van dit artikel zijn dan niet van toepassing.
5. De rechter beslist binnen acht weken of de beperking van de kennisneming of de geheimhouding gerechtvaardigd is. De termijn vangt aan zodra aan de in het eerste lid gestelde eisen is voldaan en de stukken waarop de mededeling betrekking heeft, zijn ontvangen.
6. De partijen worden van de beslissing, bedoeld in het vijfde lid, schriftelijk in kennis gesteld. De kennisgeving bevat de namen van de partijen en hun vertegenwoordigers of gemachtigden, de gronden van de beslissing, de beslissing en de samenstelling van het college dat de beslissing heeft genomen. Vindt de behandeling van de zaak ter zitting plaats binnen acht weken, dan kan de kennisgeving ook mondeling ter zitting worden gedaan.
7. Indien de rechter heeft beslist dat de beperking van de kennisneming dan wel de geheimhouding niet gerechtvaardigd is, wordt de betrokken partij verzocht om binnen

twee weken mee te delen of deze instemt met voeging van het (gedeeltelijk) stuk in het dossier dan wel of deze het stuk terug wil krijgen. Hierbij wordt de partij erop gewezen dat indien deze niet instemt, de rechter daaruit de gevolgtrekkingen kan maken die de rechter geraden voorkomen.

8. Indien de rechter heeft beslist dat de beperking van de kennisneming geheel of gedeeltelijk gerechtvaardigd is, stelt deze de andere partijen in de gelegenheid de rechter binnen twee weken te berichten of zij erin toestemmen dat de rechter uitspraak doet mede op grondslag van de stukken waarvan beperking van de kennisneming gerechtvaardigd is geacht.
9. Indien toestemming wordt verleend is kennisneming van die stukken bij de beoordeling van het beroep beperkt tot de bestuursrechter. Van een eenmaal gegeven toestemming kan niet worden teruggekomen.
10. Indien toestemming wordt geweigerd, blijven de (delen van) de stukken waarvan de beperking van de kennisgeving gerechtvaardigd is geacht bij de beoordeling van het beroep buiten beschouwing. De desbetreffende stukken worden aan de betrokken partij teruggezonden. De zaak wordt behandeld door een andere rechter dan degene door wie de beslissing is genomen.
11. Binnen twee weken na de verzending van de uitspraak worden de stukken ten aanzien waarvan de rechter heeft beslist dat de beperking van de kennisneming gerechtvaardigd is, teruggezonden aan de betrokken partij.
12. Indien de rechter beslist dat de geheimhouding van de stukken (deels) gerechtvaardigd is, brengt deze in zijn beslissing tot uitdrukking dat die stukken of inlichtingen geheel of gedeeltelijk bij de beoordeling van het beroep buiten beschouwing blijven. De zaak wordt behandeld door een andere rechter dan degene door wie de beslissing is genomen.

Artikel 11 Verzoek om versnelde behandeling

1. Een verzoek om versnelde behandeling wordt gemotiveerd en schriftelijk ingediend.
2. Binnen twee weken na de ontvangst van het verzoek deelt de rechter aan de indiener schriftelijk mede of het verzoek wordt toegewezen.
3. Bij toewijzing van het verzoek wordt aan de partijen zo mogelijk tevens bericht op welke wijze de zaak verder wordt behandeld.

Artikel 12 Verlenging termijnen

1. Een verzoek om verlenging van een door de rechter gestelde termijn wordt gemotiveerd en binnen die termijn ingediend.
2. Een volgend verzoek om verlenging met betrekking tot dezelfde aangelegenheid wordt in beginsel niet toegewezen.
3. Op het verzoek om verlenging wordt binnen één week na de ontvangst beslist. De beslissing wordt schriftelijk medegedeeld aan de indiener en bij toewijzing ook aan de andere partij.

4. Bij de afwijzing van het verzoek kan de indiener een laatste termijn van één week worden gegeven om alsnog aan het gevraagde te voldoen. Geen laatste termijn wordt gegeven indien bij het stellen van de termijn is medegedeeld dat verlenging niet zal worden toegestaan.

Artikel 13 Onderzoek ter zitting en heropening onderzoek

1. Partijen worden zo mogelijk uiterlijk zes weken tevoren uitgenodigd om op de zitting te verschijnen.
2. Indien de rechter besluit tot heropening van het onderzoek, wordt daarvan binnen twee weken schriftelijk mededeling gedaan.
3. Indien de rechter voornemens is het onderzoek te sluiten zonder (nadere) zitting, wijst hij partijen op hun recht om op zitting te worden gehoord. Tevens wijst hij partijen op de mogelijkheid om binnen vier weken te verklaren dat zij gebruik willen maken van dit recht. Indien deze termijn ongebruikt is verstreken, wordt de beslissing over de sluiting van het onderzoek binnen vier weken aan partijen medegedeeld.

Artikel 14 Uitstel van zitting

1. Een verzoek om uitstel van de behandeling ter zitting wordt schriftelijk, onder aanvoering van gewichtige redenen en tijdig, ingediend. Onder tijdig wordt verstaan: zo spoedig mogelijk nadat van de tot uitstel nopende omstandigheid is gebleken.
2. Een verzoek om uitstel dat voldoet aan de in het eerste lid vermelde vereisten wordt ingewilligd, tenzij de rechter oordeelt dat zwaarder wegende belangen hieraan in de weg staan. Een verzoek om uitstel van het bestuursorgaan wordt in beginsel niet ingewilligd.
3. De beslissing op het uitstelverzoek wordt zo spoedig mogelijk aan partijen medegedeeld.
4. Het enkele feit dat partijen het over een uitstel eens zijn, is onvoldoende voor toewijzing van het verzoek daartoe. Pas na de mededeling dat het uitstel is verleend, mogen partijen ervan uitgaan dat de zitting wordt verdaagd.

Artikel 15 Te laat ingediende stukken

1. Stukken die zeven kalenderdagen of minder voor de zitting bij de rechter zijn ingediend blijven buiten beschouwing, tenzij de rechter beslist dat deze stukken bij de behandeling van de zaak worden betrokken.
2. Stukken die na de sluiting van het onderzoek ter zitting ongevraagd zijn ingediend, blijven buiten beschouwing.

Artikel 16 Tolk

1. Bij een eerste beroep tegen een vrijheidsontnemende maatregel zorgt de rechter voor een tolk op de zitting indien betrokkene het Papiaments, Nederlands of Engels niet voldoende beheerst.
2. Voor het overige dient betrokkene, indien hij het Papiaments, Nederlands of Engels niet voldoende beheerst, in beginsel zelf voor tolkbijstand te zorgen. Het zonder tolk ter zitting

verschijnen kan reden zijn om de behandeling aan te houden totdat er een tolk aanwezig is.

Artikel 17 Proces-verbaal van zitting

1. De griffier houdt aantekening van het verhandelde ter zitting.
2. De griffier maakt van de zitting een proces-verbaal op indien de rechter dit ambtshalve of op verzoek van een partij die daarbij belang heeft, bepaalt.

Artikel 18 Uitspraaktermijn

De rechter doet in beginsel zes weken na sluiting van het onderzoek uitspraak. Indien de rechter niet zes weken na sluiting uitspraak doet, worden de partijen hiervan in kennis gesteld.

Artikel 19 Openbaarheid uitspraak

De uitspraak geschiedt in het openbaar door het zaaknummer en de datum van de uitspraak te vermelden op de openbaar toegankelijke rol.

Artikel 20 Herstel van uitspraak

1. De rechter kan op een niet onredelijk laat gedaan verzoek van een partij of ambtshalve een kennelijke fout in de beslissing of de dragende overwegingen van een uitspraak die zich voor eenvoudig herstel leent, herstellen.
2. Voordat de rechter overgaat tot rectificatie, stelt hij partijen die niet om het herstel hebben verzocht in de gelegenheid om zich over het herstel uit te laten binnen een door hem te stellen termijn.
3. De herstelde uitspraak wordt aan partijen bekendgemaakt op de wijze van bekendmaking van de oorspronkelijke uitspraak.

Artikel 21 Publicatie van uitspraken

1. Uitspraken kunnen worden gepubliceerd op www.rechtspraak.nl.
2. Alle uitspraken die worden gepubliceerd, worden geanonimiseerd volgens de Anonimiseringsrichtlijn van de Raad voor de Rechtspraak
3. De uitspraken worden zoveel mogelijk binnen een maand na de uitspraakdatum gepubliceerd op www.rechtspraak.nl.

DEEL B: UITBLIJVEN VAN EEN BESCHIKKING

Artikel 22 Uitblijven van een beschikking

1. Na ontvangst van een verweerschrift inzake een beroep tegen het uitblijven van een beschikking volgt in beginsel een zitting.
2. Indien geen verweerschrift is ingediend, volgt in beginsel geen zitting, maar een uitspraak.

DEEL C: VERZET

Artikel 23 Het verzet

1. Indien niet is voldaan aan enig bij wettelijk voorschrift gesteld vereiste voor het in behandeling nemen van het verzetschrift, geeft de rechter van het bestaan van het desbetreffende verzuim schriftelijk kennis aan de indiener van het verzetschrift en nodigt deze daarbij uit het verzuim binnen twee weken te herstellen.
2. Indien de rechter de wederpartij de gelegenheid geeft te reageren op het verzet, stelt de rechter een termijn van twee weken.
3. Indien de rechter de indiener van het verzetschrift in de gelegenheid stelt op de zitting te worden gehoord, wordt de mededeling daarover ten minste drie weken voor de datum van de zitting aan de indiener gezonden. De overige partijen in de bodemzaak worden daarvan op de hoogte gesteld.
4. De rechter behandelt het verzet binnen dertien weken na ontvangst van het verzetschrift op de zitting of doet binnen deze termijn zonder zitting uitspraak. Indien de termijn niet kan worden gehaald, wordt daarvan binnen de termijn aan partijen mededeling gedaan.

DEEL D: VOORLOPIGE VOORZIENING

Artikel 24 Toepassingsbereik van dit deel

Indien dit hoofdstuk van toepassing is, zijn de artikelen 13 en 18 niet van toepassing en kan worden afgeweken van de termijnen in deel A.

Artikel 25 Onderzoek ter zitting

1. Na binnenkomst van het verzoekschrift wordt op basis van de inhoud daarvan ingeschat hoe spoedeisend de zaak is en of een mondelinge behandeling dient plaats te vinden. Behoudens vliegende spoed – hiervan moet blijken uit de inhoud van het verzoekschrift dan wel de aard van de zaak – vindt de mondelinge behandeling plaats op een termijn van in beginsel uiterlijk drie weken na indiening.
2. In de uitnodiging voor de zitting wordt, voor zover van toepassing, de mogelijkheid van kortsluiting vermeld.
3. Een verzoek om uitstel van de behandeling ter zitting moet voldoen aan de vereisten van artikel 14, met dien verstande dat het verzoek onmiddellijk na ontvangst van de uitnodiging moet worden gedaan.
4. Producties, waarop partijen zich ter zitting beroepen, moeten uiterlijk om 14.00 uur op de werkdag vóór de zitting bij de rechter worden ingediend.

Artikel 26 Uitspraaktermijn

De rechter doet in beginsel twee weken na sluiting van het onderzoek uitspraak.

DEEL E: VOORZIENING BIJ GEEN GEVOLG GEVEN UITSPRAAK

Artikel 27 Voorziening bij geen gevolg geven uitspraak

1. Van een verzoek tot toekenning van een vergoeding ten laste van het Land dan wel om het bestuursorgaan te verplichten alsnog gevolg te geven aan een rechterlijke uitspraak, wordt zo spoedig mogelijk een afschrift gestuurd aan het bestuursorgaan. Het bestuursorgaan wordt daarbij de gelegenheid geboden binnen vier weken een verweerschrift in te dienen.
2. Na ontvangst van het verweerschrift, volgt in beginsel een zitting. Indien geen verweerschrift is ingediend, volgt in beginsel geen zitting, maar een uitspraak.

DEEL F: HOGER BEROEP

Artikel 28 Overeenkomstige toepassing

De artikelen in de delen A tot en met E en G zijn zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing op het hoger beroep.

DEEL G: OVERGANGS- EN SLOTBEPALING

Artikel 29 Slotbepaling

1. Dit reglement is krachtens mandaat van de Hofvergadering van 23 september 2021 vastgesteld door het bestuur van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie op 16 maart 2022.
2. Dit reglement treedt in werking met ingang van 1 april 2022.
3. Dit reglement wordt op de website van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie op www.gemhofvanjustitie.org gepubliceerd.
4. Dit reglement wordt aangehaald als: Procesreglement bestuursrecht 2022.